
Veröffentlichungen zum aargauischen Recht
Herausgegeben vom Aargauischen Juristenverein

Band 48

Aargauisches Polizeigesetz

Praxiskommentar

von

Andreas Baumann

Dr. iur., Rechtsanwalt und Notar

Schulthess § 2006

Inhaltsverzeichnis

Erster Teil

Formelle und organisatorische Bestimmungen 23

A. Allgemeine Bestimmungen 23

§ 1 Geltungsbereich 23

- I. Grundlagen 23
 - 1. Einleitung 23
 - 2. Polizeiliche Tätigkeiten 27
- II. Kompetenzverteilung 30
 - 1. Grundlagen 30
 - 2. Bundeskompetenzen 31
 - 3. Polizeihöhe der Kantone 33
 - 4. Sicherheit durch Zusammenarbeit 34
- III. Gemeindepolizei 34

§ 2 Auftrag und Verantwortung 35

- I. Grundlagen 35
 - 1. Verfassungsrecht 35
 - 2. Gesetzesstufe 35
 - 3. Weitere Erlasse 37
- II. Polizeiliche Schutzgüter 38
 - 1. Öffentliche Ordnung 38
 - 2. Öffentliche Sicherheit 38
 - 3. Öffentliche Gesundheit 39
 - 4. Öffentliche Sittlichkeit 40
 - 5. Treu und Glauben im Geschäftsverkehr 40
- III. Schutz öffentlicher oder auch privater Interessen 40
 - 1. Grundlagen 40
 - 2. Privatrechtliche Ansprüche 41
- IV. Grundrechtliche Schutzansprüche im Polizeirecht 43
 - 1. Staatliche Schutzpflichten nach EMRK 43
 - 2. Ermächtigung oder Verpflichtung zu polizeilichem Handeln 45

§ 3	Aufgaben der Kantonspolizei	48
I.	Grundlagen	49
	1. Gefahrenabwehr und Störungsbeseitigung	49
	2. Aufgaben der Kantonspolizei	51
	3. Ermittlungsverfahren	52
	4. Untersuchungsverfahren	54
II.	Polizeiaufgaben im Einzelnen	54
	1. Sicherheitspolizei	54
	2. Verkehrspolizei	54
	3. Verwaltungspolizei	55
	4. Kriminalpolizei	55
	5. Nachrichtendienst	57
	6. Hilfestellung in Notfällen und bei Katastrophen	57
	7. Leaderfunktion in allen Fragen der Sicherheit im Kanton	57
	8. Unterstützung anderer Behörden und Amtsstellen	58
§ 4	Aufgaben der Gemeinde	58
I.	Aufgabenteilung zwischen Kanton und Gemeinden	58
	1. Ausgangslage	58
II.	Polizeiaufgaben der Gemeinden im Einzelnen	60
	1. Sicherheitspolizeiliche Aufgaben	60
	2. Verkehrspolizeiliche Aufgaben	61
	3. Verwaltungspolizeiliche Aufgaben	61
	4. Einkauf bei der Kantonspolizei	61
	5. Übertragbare Aufgaben der Kriminalpolizei	62
§ 5	Unterstützung der Gemeinden durch die Kantonspolizei	62
I.	Grundlagen	62
	1. Unterstützung	62
	2. Abgeltung	63
§ 6	Begriff und Legitimation	63
I.	Grundlagen	63
	1. Polizeibegriff	63
	2. Legitimation	64
	3. Geschützter Begriff der «Polizei»	64

§ 7	Information der Öffentlichkeit	65
I.	Grundlagen	65
	1. Verfassungsrecht	65
	2. Gesetzesstufe	66
II.	Interessenabwägung	68
	1. Öffentliche Interessen	68
	2. Entgegenstehende öffentliche oder private Interessen	69
	3. Öffentliche Interessen als Schranke	71
	4. Private Interessen als Schranke	72
	5. Richtpunkte der Interessenabwägung	73
B.	Innerkantonale und überkantonale Zusammenarbeit	74
§ 8	Grundsatz	74
I.	Grundlagen	74
	1. Zusammenarbeit	74
	2. Polizeiverträge mit dem Ausland	75
	3. Verträge mit Europa	76
	4. Zum Schengener Durchführungsabkommen (SDÜ)	77
	5. Zum Schengener Informationssystem (SIS)	78
II.	Aufgabenverteilung im Polizeirecht	79
	1. Bund	79
	2. Interkantonale Nothilfe	81
§ 9	Innerkantonale Zusammenarbeit	83
I.	Grundlagen	83
	1. Zusammenarbeit innerhalb des Kantons	83
	2. Ausnahmeregelung	83
§ 10	Interkantonaler Polizeieinsatz	84
I.	Grundlagen	84
	1. Kompetenznorm	84
	2. Dringlichkeit	84
	3. Weitere interkantonale Polizeieinsätze	85
	4. Autobahnen	85
§ 11	Amts- und Vollzugshilfe	85
I.	Grundlagen	85
	1. Ausgangslage	85

2. Bundesrecht	86
3. Praxis	87
C. Organisation und Dienstrecht der Kantonspolizei	88
§ 12 Grundsatz	88
I. Grundlagen	88
1. Rechtsgrundlage	88
2. Unterstellung	88
3. Personalpolitik	88
§ 13 Bestand und Zusammensetzung	89
I. Grundlagen	89
1. Bestand	89
2. Zusammensetzung	89
§ 14 Dienstrecht	90
I. Personalrecht	90
1. Personalgesetz	90
2. Wohnsitzpflicht	91
3. Rechtsbeistand	91
4. Dienstliche Ausübung	91
§ 15 Uniform, Ausrüstung und Bewaffnung	91
I. Grundlagen	92
1. Uniform und Ausrüstung	92
2. Uniform und Waffen	92
3. Namensschilder	92
§ 16 Ausbildung	93
I. Grundlagen	93
1. Ausbildung	93
2. Interkantonale Polizeischule	93
3. Berufsprüfung	93
4. Besondere Ausbildung	94
§ 17 Aufnahme in die Polizeischule	94
I. Polizeiberuf	94
1. Anforderung	94

2. Polizeischule	95
§ 18 Rückerstattung von Ausbildungskosten	95
I. Ausbildungskosten	96
1. Grundsatz	96
2. Rückerstattung von Ausbildungskosten	96
3. Wichtige Gründe	96
D. Öffentliche Sicherheit in den Gemeinden	97
§ 19 Grundsatz	97
I. Grundlagen	97
1. Polizeiliche Gemeindeaufgaben	97
2. Bezug von kantonalen Leistungen	97
§ 20 Anforderungen an Polizeikräfte und Sicherheitsdienste	98
I. Grundlagen	98
1. Ausbildung	98
2. Private Sicherheitsdienste	99
§ 21 Einsatz von Zivilschutz und Feuerwehr	99
I. Grundlagen	100
1. Einleitung	100
2. Feuerwehr	100
3. Zivilschutz	100
4. Weitere Polizeikräfte	101
§ 22 Einsatz der Kantonspolizei	101
I. Grundlagen	102
1. Einsatz der Kantonspolizei	102
2. Ersatzvornahme	102
§ 23 Abgeltung	102
I. Grundlagen	102
1. Kostenpflicht	102
2. Kosten	103
3. Entschädigung nach Aufwand	103

§ 24 Zuständigkeitskonflikte	103
1. Grundlagen	103
1. Grundsatz	103
2. Negative Zuständigkeitskonflikte	104
 Zweiter Teil	
Materielle Bestimmungen	105
A. Grundsätze des polizeilichen Handelns	105
§ 25 Aufgabenerfüllung	105
I. Einleitung	105
1. Grundsätze	105
2. Internationale Garantien	106
3. Garantie fairer Behandlung	106
4. Menschenwürde und persönliche Freiheit	106
II. Rechtliche Grundlage	108
1. Besondere gesetzliche Grundlage	108
2. Bestimmtheitsgebot	108
3. Polizeiliche Generalklausel	110
4. Opportunitätsprinzip	111
5. Amtsmissbrauch	114
III. Öffentliche Interessen	116
1. Begriff	116
2. Abgrenzungsfragen	118
IV. Verhältnismässigkeitsprinzip	119
1. Grundlagen	119
2. Gefahrenabwehr	119
3. Vorbeugende Bekämpfung von Straftaten	120
4. Geeignetheit	120
5. Erforderlichkeit	120
6. Verhältnismässigkeit im engeren Sinn	121
7. Grundsatz der Effektivität polizeilichen Handelns	121
V. Anspruch auf Gleichbehandlung	122
1. Grundsatz	122
2. Bedeutung für die Rechtsanwendung	122
3. Kein Anspruch auf Gleichbehandlung im Unrecht	123

§ 26 Störerprinzip	123
I. Inanspruchnahme des Störers	124
1. Störerprinzip	124
2. Verhaltensstörer	124
3. Zustandsstörer	124
4. Zweckveranlasser als Störer	125
5. Auswahl zwischen verschiedenen Störern	125
6. Polizeilicher Notstand	126
§ 27 Gewaltmonopol	
I. Grundlagen	127
1. Begriff	127
2. Wirkung	127
3. Gesetzmässigkeit	128
4. Unwiderstehlichkeit	128
5. Verhältnismässigkeit	129
6. Körperlichkeit	130
7. Zwang	130
8. Personen und Sachen	130
9. Grenzen und Ausnahmen des Gewaltmonopols	130
II. Hoheitliche Befugnisse	132
1. Grundlagen	132
III. Aufgabenerfüllung durch Private	133
1. Private Sicherheitsorganisationen	133
2. Zusammenarbeit	133
B. Polizeiliche Massnahmen und polizeilicher Zwang	134
§ 28 Geltung	134
I. Grundlagen	134
1. Geltung	134
2. Doppelfunktion	135
II. Verfassungsrechtliche Sicherungen	136
1. Art. 3 EMRK	136
2. Weitere Bestimmungen	137

I.	Polizeiliche Massnahmen	139
§ 29	Personenkontrolle und polizeiliche Anhaltung	139
I.	Grundlagen	139
1.	Grundsätze	139
II.	Personenkontrolle	140
1.	Begriff	140
2.	Voraussetzungen	140
3.	Personalienkontrolle	142
4.	Ausweisvorlage	142
5.	Vorzeigen von Sachen	142
6.	Razzia	143
III.	Anhaltung	144
1.	Begriff	144
2.	Anhaltung	144
3.	Zeitliche Abwicklung	145
§ 30	Vorladung und Vorführung	145
I.	Grundlagen	145
1.	Grundsatz	145
II.	Vorladung	146
1.	Begriff und Bedeutung	146
2.	Voraussetzungen und Zweck	146
3.	Verfahren	147
4.	Zwangsweise Durchsetzung	147
III.	Vorführung	147
1.	Begriff	147
2.	Voraussetzungen und Zweck	148
3.	Durchführung	148
§ 31	Polizeigewahrsam	148
I.	Grundlagen	149
1.	Einleitung	149
2.	Begriff	149
3.	Verfahren	150
4.	Ermessensausübung	151
II.	Voraussetzungen und Zweck	152
1.	Fremdgefährdung	152
2.	Schutzgewahrsam	152
3.	Dauer	153
4.	Behandlung	154

5.	Verkehr mit Anwalt	156
§ 32	Befragung	156
I.	Grundlagen	156
	1. Grundsätze	156
	2. Protokollierung	156
II.	Verfahrensgrundsätze	158
	1. Polizeiliche Befragung und Auskunftspflicht des Betroffenen	158
	2. Befugnis zur Befragung	159
	3. Auskunftspflichten des Befragten	160
	4. Verbotene Vernehmungsmethoden	161
	5. Aufklärungspflichten der Polizei	162
	6. Identitätsfeststellung	165
	7. Glaubwürdigkeit von Aussagen	165
§ 33	Ausschreibung	167
I.	Grundlage	167
	1. Grundsätze	167
	2. Voraussetzungen	168
	3. Ausschreibung zur Festnahme und zur Auslieferung (Schengener Abkommen)	168
	4. Rasterfahndung	168
§ 34	Wegweisung und Fernhaltung	170
I.	Grundlagen	170
	1. Zweck	170
	2. Erhebliche Gefährdung oder Störung	171
	3. Behinderung von Einsatzkräften	173
	4. Tragweite	173
II.	Massnahmen	173
	1. Wegweisung und Fernhaltung	173
	2. Dauer	174
III.	Häusliche Gewalt	174
	1. Begriff der Gewalt	174
	2. Massnahmen	178
	3. Beweismass	179
	4. Dauer	180
	5. Risikofaktoren	181
	6. Täter und Opfer	181

§ 35	Observation	181
I.	Grundlagen	182
	1. Zweck	182
	2. Begriff der Observation	182
	3. Voraussetzungen	183
II.	Massnahmen	183
	1. Überwachung des Post- und Fernmeldeverkehrs	183
	2. Grosser Lauschangriff	185
	3. Verdeckte Ermittlung	186
	4. Verwertungsverbot für rechtswidrig erlangte Beweismittel	188
§ 36	Überwachung bei öffentlichen Veranstaltungen	189
I.	Grundlagen	189
	1. Grundsatz	189
	2. Vermummung	189
II.	Verfassungsrechtliche Grundlagen für Versammlungen	190
	1. Kommunikationsgrundrechte	190
	2. Schranken	191
	3. Kooperation	192
	4. Deeskalation	193
	5. Bild- und Tonbandaufnahmen	195
§ 37	Erkennungsdienstliche Massnahmen	197
I.	Grundlagen	197
	1. Begriff	197
	2. Zweck	198
	3. Massnahmen	198
II.	Erkennungsdienstliche Massnahmen im Einzelnen	200
	1. Finger- und Hanflächenabdrücke	200
	2. Fotografien	200
	3. DNA-Proben	201
	4. Äussere körperliche Merkmale	202
	5. Messungen	203
	6. Handschriftenproben	203
	7. Weitere Methoden	203
§ 38	Durchsuchung von Personen	204
I.	Grundlagen	204
	1. Begriff	204
	2. Rechtsnatur	205

	3. Durchführung	206
II.	Voraussetzungen	206
	1. Schutz der Polizeiorgane	206
	2. Identitätsfeststellung	206
	3. Sicherstellung von Sachen	207
	4. Polizeilicher Gewahrsam	207
§ 39	Durchsuchung von Sachen	207
I.	Grundlagen	208
	1. Anwendungsbereich	208
	2. Zweck	208
	3. Gefahrenabwehr	209
	4. Grundstücke und Liegenschaften	209
§ 40	Sicherstellungen: Gründe und Durchführung	210
I.	Grundlagen	210
	1. Grundsatz	210
	2. Begriff	210
	3. Inhalt und Rechtsnatur	211
	4. Durchführung	211
II.	Voraussetzungen und Zweck	212
	1. Abwehr einer gegenwärtigen Gefahr	212
	2. Schutz privater Rechte	213
	3. Verhinderung von Straftaten	214
	4. Waffen und Munition	214
§ 41	Herausgabe nach Sicherstellungen	214
I.	Grundlagen	215
	1. Grundsatz	215
	2. Herausgabe	215
II.	Verfassungsrechtliche Vorgaben	215
	1. Eigentumsbeschränkung	215
§ 42	Verwertung und Vernichtung	216
I.	Grundlagen	216
	1. Grundsatz	216
	2. Verwertung	216
	3. Vernichtung	217

§ 43 Kosten	217
I. Grundlagen	218
1. Grundsatz	218
II. Polizeilicher Zwang	218
§ 44 Unmittelbarer Zwang	218
I. Grundlagen	218
1. Begriff und Bedeutung	218
2. Verfahrensfragen	219
3. Zwangsmittel	221
4. Androhung	223
5. Ausführung	225
II. Übergeordnete Schranken	225
1. Internationale Garantien	225
2. Verfassungsrecht	225
§ 45 Fesselung	226
I. Grundlagen	226
1. Begriff	226
2. Anwendung	226
3. Tragweite	227
§ 46 Einsatz von Waffen	227
I. Grundlagen	228
1. Einleitung	228
2. Waffen	228
3. Ultima ratio	229
4. Androhung	230
5. Hilfeleistung	231
II. Voraussetzungen	231
1. Gefahrenabwehr	231
2. Strafverfolgung und Strafvollstreckung	232
3. Schwere Straftat	233
4. Kasuistik	233
III. Gezielter Todesschuss (finaler Rettungsschuss)	234
1. Grundlagen	234
2. Verfassungsrechtliche Vorgaben	235
3. Probleme der Rechtsanwendung	237
IV. Einzelfragen	240

1. Muster-Dienstanweisung über den Gebrauch der Schusswaffe durch die Polizei von 1976 (MDA 76)	240
2. Ausbildung	242
III. Strafbestimmungen	243
§ 47 Vermummungsverbot	243
I. Entstehungsgeschichte	243
II. Grundlagen	243
1. Begriff	243
2. Inhalt	244
3. Zweck	244
4. Ausnahmen	245
IV. Rechtsschutz	247
§ 48 Rechtsschutz	247
I. Grundsätze des Rechtsschutzes	247
1. Grundlagen	247
2. Pflicht zur Aktenführung	248
3. Verfahrens- und Rechtsschutzgarantien	248
4. Anspruch auf Akteneinsicht	250
C. Bearbeitung von Personendaten	252
§ 49 Grundsatz	252
I. Grundlagen	252
1. Grundsatz	252
2. Verfassungsrechtliche Vorgaben	252
3. Übriges Datenschutzrecht	253
II. Datenschutz nach Schengener Abkommen	255
1. Inhalt der Eintragung	255
2. Zugriff auf SIS-Daten	256
§ 50 Datenbearbeitungssysteme	256
I. Grundlagen	257
1. Grundlagen	257
2. Datentrennung	257

§ 51 Bekanntgabe von Daten	257
I. Grundlagen	257
1. Bekanntgabe	257
2. Verfahren	259
§ 52 Auskunftsrecht	259
I. Grundlagen	259
1. Verfassungsrechtliche Vorgaben	259
2. Gesetzliches Auskunftsrecht	260
3. Akteneinsichtsrecht	260
§ 53 Berichtigung	260
I. Grundlagen	261
1. Verfassungsrechtliche Grundlagen	261
2. Gesetzliches Berichtigungsrecht	261
§ 54 Vernichtung von Daten	262
I. Grundlagen	262
1. Grundsatz	262
2. Archivrecht	263
3. Staatsschutz	264
D. Kostenersatz und Verantwortlichkeit	265
§ 55 Abgeltung polizeilicher Leistungen	265
I. Grundlagen	265
1. Grundsatz	265
2. Kommunales Recht	267
3. Besonderheit der polizeilichen Leistungen	267
4. Verursacherprinzip	267
5. Störungsbeseitigung durch den Störer	268
6. Störungsbeseitigung durch den Staat	268
7. Bemessung der Kostentragung	270
8. Kostenaufgabe bei Ausübung ideeller Grundrechte	271
§ 56 Verantwortlichkeit	272
I. Grundlagen	272
1. Kantonales Recht	272
2. Polizeiliche Tätigkeiten	273
3. Schädigung durch Missachtung des polizeilichen	

Schutzauftrages	274
4. Katastrophen und Elementarschäden	275
5. Schengener Abkommen	276
6. EMRK	277

Dritter Teil

Private Sicherheitsdienste 278

§ 57 Bewilligungs- und Meldepflicht 278

I. Grundlagen	278
1. Ausgangslage	278
2. Aufgabenbereiche	279
II. Bewilligungspflicht	279
1. Grundlagen	279
2. Guter Leumund	280
3. Meldepflicht	280
4. Geltungsdauer	281

§ 58 Aufsicht und Entzug der Bewilligung 281

I. Grundlagen	282
1. Aufsicht	282
2. Bewilligungsentzug	282
3. Bindung an die Grundrechte	282

§ 59 Verhältnis zur Polizei 283

I. Grundlagen	283
1. Gewaltmonopol	283
2. Zusammenarbeit	284

§ 60 Tragen von Waffen 284

I. Grundsätze	284
1. Zulässigkeit	284
2. Bewilligungserteilung	284

§ 61 Strafbestimmung 285

I. Grundlagen	285
1. Kantonales Verwaltungsstrafrecht	285
2. Sanktionen	285

Vierter Teil	
Schluss- und Übergangsbestimmungen	286
§ 62 Publikation und Inkrafttreten	286
§ 63 Aufhebung bisherigen Rechts	286
I. Aufhebung	286
1. Bisheriges Recht	286
§ 64 Änderung bisherigen Rechts	286
I. Weitere Gesetzesänderungen	288
1. Gemeindegesetz	288
2. Strafprozessordnung	288
3. Verhältnis der Strafermittlung zur Strafuntersuchung	288
§ 65 Übergangsbestimmung	289
I. Grundlagen	290
1. Übergangsfrist	290
2. Fehlende Ausbildung	290