

Peter Hänni

Dr. iur., Rechtsanwalt, LL.M., Professor für Staats- und Verwaltungsrecht
an der Universität Freiburg i. Ue.

Das öffentliche Dienstrecht der Schweiz

Dargestellt anhand der Gerichts- und
Verwaltungspraxis in Bund und Kantonen

Eine Fallsammlung

Unter Mitarbeit von lic. iur. Oliver Köhli

Dienstverhältnis

1. KAPITEL:

ENTSTEHUNG VON ÖFFENTLICHRECHTLICHEN DIENSTVERHÄLTNISSEN.....1

| | | |
|-----|---|----|
| § 1 | ANSTELLUNGSVORAUSSETZUNGEN..... | 1 |
| A. | Fachliche Kriterien..... | 1 |
| B. | Politische und weltanschauliche Einstellung..... | 3 |
| 1. | Stellenbewerbung und Wahl..... | 3 |
| 2. | Wählbarkeitszeugnisse und Zulassung zu Prüfungen..... | 11 |
| C. | Unvereinbarkeiten..... | 16 |
| § 2 | BEGRÜNDUNGSAKT..... | 26 |
| A. | Verfügung..... | 26 |
| B. | Öffentlichrechtlicher Vertrag..... | 30 |
| C. | Zulässigkeit von privatrechtlichen Arbeitsverträgen?..... | 38 |
| § 3 | BEGRÜNDUNG ÖFFENTLICHRECHTLICHER DIENSTVERHÄLTNISSE..... | 48 |
| A. | Beamtenverhältnisse..... | 48 |
| B. | Angestelltenverhältnisse..... | 57 |
| C. | Probezeit..... | 68 |

2. KAPITEL:

RECHTE IN ÖFFENTLICHRECHTLICHEN DIENSTVERHÄLTNISSEN.....73

| | | |
|-----|---|-----|
| §4 | GRUNDRECHTE..... | 73 |
| A. | Persönliche Freiheit..... | 73 |
| B. | Religionsfreiheit..... | 87 |
| C. | Meinungsäußerungsfreiheit..... | 98 |
| 1. | Im Rahmen gesellschaftspolitischer Diskussionen..... | 98 |
| 2. | Im Rahmen konkreter Kritik an der Regierungs- und Verwaltungstätigkeit..... | 115 |
| 3. | Im Vorfeld von Wahlen und Abstimmungen..... | 128 |
| D. | Petitionsrecht..... | 132 |
| E. | Vereinigungsfreiheit..... | 136 |
| F. | Koalitionsfreiheit - Streikrecht..... | 139 |
| G. | Wirtschaftsfreiheit..... | 148 |
| H. | Niederlassungsfreiheit..... | 157 |
| I. | Allgemeines Rechtsgleichheitsgebot..... | 165 |
| § 5 | RECHTE AUS DEM DIENSTVERHÄLTNIS..... | 182 |
| A. | Lohnanspruch..... | 182 |
| 1. | Änderung der Lohn- und Zulagenordnung..... | 182 |
| 2. | Leistungszulagen und Überstundenvergütung..... | 199 |
| 3. | Sozialzulagen..... | 215 |
| 4. | Lohnanspruch bei Arbeitsverhinderung..... | 224 |

| | | |
|---|---|------------|
| B. | Ferien, Urlaub, bezahlte Feiertage..... | 231 |
| C. | Aus- und Weiterbildung..... | 236 |
| D. | Beförderung..... | 242 |
| E. | Zeugnis..... | 251 |
| F. | Pensions- und Versicherungsansprüche..... | 256 |
| G. | Sonderfragen..... | 275 |
| § 6 | GLEICHBERECHTIGUNG VON MANN UND FRAU..... | 283 |
| A. | Lohngleichheit..... | 283 |
| B. | Familien-, Kinder- und Haushaltszulagen..... | 324 |
| C. | Übrige Sozialleistungen..... | 331 |
| 3. KAPITEL: | | |
| PFLICHTEN IN ÖFFENTLICHRECHTLICHEN DIENSTVERHÄLTNISSEN..... | | 343 |
| § 7 | DIENSTPFLICHTEN..... | 343 |
| A. | Aufgabenerfüllungs-, Befolungs- und Sorgfaltspflicht..... | 343 |
| B. | Nebenbeschäftigungen und Ausübung öffentlicher Ämter..... | 355 |
| C. | Geheimhaltungspflicht..... | 368 |
| D. | Pflicht zur Unvoreingenommenheit und Unparteilichkeit..... | 379 |
| 1. | Geschenkannahmeverbot..... | 379 |
| 2. | Auslandspflicht..... | 386 |
| § 8 | TREUEPFLICHT..... | 394 |
| 4. KAPITEL: | | |
| VERANTWORTLICHKEIT IN ÖFFENTLICHRECHTLICHEN DIENSTVERHÄLTNISSEN..... | | 417 |
| § 9 | DISZIPLINARISCHE VERANTWORTLICHKEIT..... | 417 |
| A. | Rechtsnatur und Voraussetzungen von Disziplinarmaßnahmen..... | 417 |
| B. | Disziplinarische Massnahmen..... | 428 |
| § 10 | VERMÖGENSRECHTLICHE VERANTWORTLICHKEIT..... | 442 |
| § 11 | STRAFRECHTLICHE VERANTWORTLICHKEIT..... | 451 |
| A. | Amtsdelikte..... | 451 |
| 1. | Amtsmissbrauch..... | 451 |
| 2. | Amtsgeheimnisverletzung..... | 460 |
| 3. | Ungetreue Amtsführung..... | 464 |
| 4. | Korruptionsdelikte..... | 466 |
| 5. | Weitere Amtsdelikte..... | 472 |
| B. | Übrige Delikte..... | 475 |
| C. | Folgen von strafrechtlich relevantem Verhalten..... | 482 |

5. KAPITEL:**BEENDIGUNG VON ÖFFENTLICHRECHTLICHEN DIENSTVERHÄLTNISSEN.....489**

| | | |
|------|--|-----|
| § 12 | ORDENTLICHE BEENDIGUNG VON ÖFFENTLICHRECHTLICHEN DIENSTVERHÄLTNISSEN.....>..... | 489 |
| A. | Ordentliche Beendigung von Beamtenverhältnissen..... | 489 |
| 1. | Wiederwahl und NichtWiederwahl..... | 489 |
| 2. | Provisorische Wiederwahl..... | 502 |
| 3. | Wiederwahl unter Vorbehalt..... | 505 |
| B. | Ordentliche Beendigung von Angestelltenverhältnissen..... | 511 |
| § 13 | AUSSERORDENTLICHE BEENDIGUNG VON ÖFFENTLICHRECHTLICHEN DIENSTVERHÄLTNISSEN..... | 523 |
| wA | Administrative Entlassung aus wichtigen Gründen..... | 523 |
| B. | Disziplinarische Entlassung..... | 532 |
| C. | Demission während der Amtsdauer..... | 550 |
| > D. | Ausserordentliche Pensionierung.....! | 555 |
| § 14 | ERLEICHTERTE BEENDIGUNG VON ÖFFENTLICHRECHTLICHEN DIENSTVERHÄLTNISSEN..... | 570 |
| A. | Probeverhältnis..... | 570 |
| B. | Provisorisches Dienstverhältnis..... | 575 |
| § 15 | BEENDIGUNGSFOLGEN..... | 583 |
| A. | Wirksamkeit einer ungerechtfertigten Beendigung..... | 583 |
| B. | Vermögensrechtliche Folgen aus dem Dienstverhältnis..... | 588 |
| A. | Vermögensrechtliche Folgen aus dem Pensionskassenverhältnis..... | 597 |

6. KAPITEL:**VERFAHREN UND RECHTSSCHUTZ.....611**

| | | |
|------|--|-----|
| § 16 | VERFAHRENSGARANTIE IM NICHTSTREITIGEN VERFAHREN..... | 611 |
| A. | Im Allgemeinen..... | 611 |
| B. | Bei der Beendigung von Dienstverhältnissen..... | 620 |
| § 17 | RECHTSSCHUTZ IM STREITIGEN VERFAHREN..... | 641 |
| A. | Nichtvermögensrechtliche Streitigkeiten..... | 641 |
| B. | Vermögensrechtliche Streitigkeiten..... | 647 |
| C. | Disziplinarrechtliche Streitigkeiten..... | 650 |
| D. | Beendigung des Dienstverhältnisses..... | 654 |
| § 18 | RECHTSSCHUTZ GEGEN VORSORGLICHE MASSNAHMEN..... | 658 |
| § 19 | RECHTSSCHUTZ BEI VORSORGERECHTLICHEN STREITIGKEITEN..... | 667 |
| § 20 | SONDERFRAGEN..... | 674 |
| A. | Minimalanforderungen aus Art. 6 Abs. 1 EMRK..... | 674 |
| B. | Anfechtung kantonaler Entscheide beim Bundesgericht..... | 679 |
| C. | Streitigkeiten betreffend das Gleichstellungsgesetz (GIG)..... | 684 |